

青年失业率高达22%，为近40年最高

# 欧盟解决青年就业缺少良策

本报驻比利时记者 刘 栋

## 核心阅读

自去年6月欧盟启动旨在解决青年失业问题的“青年保障”计划以来，欧洲青年高失业率的问题依然没有得到缓解，每年因青年失业给欧洲经济造成的损失高达1500亿欧元，占欧盟年GDP的1.2%。分析指出，如此多的青年长期处于失业状态，这是欧洲目前最大的挑战之一。

## 当前欧盟平均青年失业率差不多是2008年的两倍

今年夏天刚拿到硕士学位的西班牙青年赫曼·蒙特斯还来不及和家人分享毕业的喜悦，就已经开始筹划去比利时的行程了。作为欧洲青年失业重灾区，西班牙政府已经为增加青年就业绞尽脑汁，但到目前为止几乎没有起色。

“人们已经意识到，无论如何，在西班牙是不会有工作机会了，唯一的出路就是离开。”沮丧的蒙特斯告诉本报记者，背井离乡去他国寻找工作目前已经成了很多西班牙青年人的唯一选择，而且他们在短期内都不打算再回国。

蒙特斯的遭遇只是欧洲大陆无数在为工作发愁的青年人的一个缩影。截至今年5月，欧洲大陆仍有高达750万的青年人既没有工作，也没有接受教育或者职业培训，就整体来看，平均每5个欧洲青年人中就有1个处于失业状态。

欧盟28国目前平均青年失业率仍然高达22%，差不多是2008年的两倍，情况最糟糕的国家希腊和西班牙，失业率分别达到了57.7%和54%，差不多每两个青年人中就有一个没有工作。据欧盟估算，每年因青年失业所造成的经济损失已高达1500亿欧元，约占欧盟年国内生产总值(GDP)的1.2%。

根据经济合作与发展组织的统计，欧盟青年的失业率目前已经

达到1976年有统计数据以来的最高点，对找工作失去信心的欧洲青年人数也达到了顶峰。缓慢的经济增长、大范围的财政紧缩政策，是加剧欧洲青年失业问题的根本性原因。

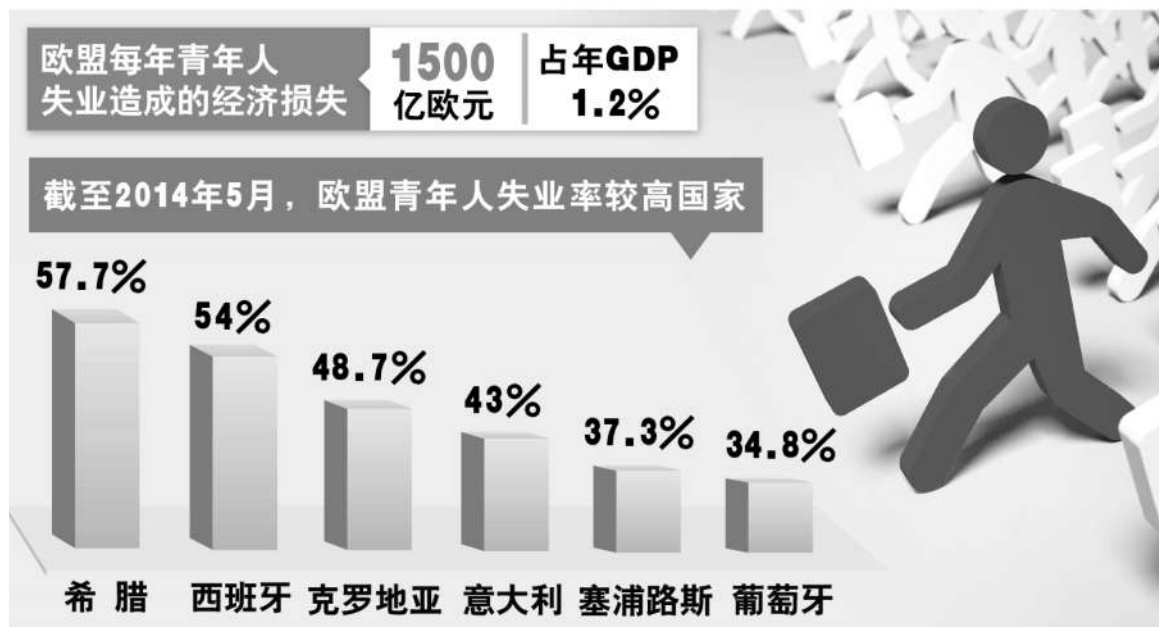
## “青年保障”就业援助计划实施一年多，效果不尽如人意

从7月1日起就任欧盟轮值主席国的意大利第一时间宣布，解决失业问题将是本届主席国的首要议题之一。事实上，为了解决青年高失业率问题，欧盟早在2012年底就制定了一项名为“青年保障”的就业援助计划，并于2013年6月正式由欧洲理事会批准实施，每年计划投入100亿欧元援助各国青年就业，然而一年多来的实施效果却并不尽如人意。

“青年保障”计划是欧盟迄今为止推出的最为重要的青年就业援助计划。该计划要求，对于在4个月内没有找到工作的25岁以下青年人，欧盟成员国政府必须保证他们都能受到高质量的职业培训教育，或者帮助他们获得找到工作所需的教育和技能，以提高他们成功就业的几率。

蒙特斯告诉记者，西班牙政府在过去一年已经实施了许多措施，但迄今为止仍没有显示任何积极和持续的效果。

欧洲青年论坛秘书长艾伦·普罗对本报记者表示，欢迎欧盟对青年失业问题所作出的努力，不过目前的关键在于各成员国政府能否



数据来源：欧盟委员会

制图：刘 慧

将政策落实到位，因为“青年保障”计划的核心是要求对各成员国政府现有的机构进行大规模改革，而在目前各国财政都很紧张的情况下，许多国家不太愿意去做这样的事情。

欧洲青年论坛对“青年保障”计划实施情况的调查报告显示，该计划在各成员国实施中主要遇到的问题包括：难以积极有效地接触到目标青年人群；政府就业服务机构能力不足；欧盟与各成员国以及各国之间的行政机构协调和参与不足等。一些成员国甚至在反馈报告中对“青年保障”计划的实施情况只字未提。

“目前一个突出的问题就是，青年失业最为严重的往往正是那些受金融危机影响最大的国家，这些国家面临着缺少能力和资源的难题。在这种情况下，要它们承担‘青年保障’计划，去帮助大量的青年人在本国已经非常不景气的劳动市场上找工作，难度可想而知。”

大规模的青年失业导致众多青年选择移民，蒙特斯告诉记

者，他身边一半以上的朋友都选择去其他国家“试试运气”。“尽管大部分人在其他国家最终找到的可能是远低于他们实际经历和能力的工作，但是好歹终于有一份工作可以养活自己了。”

## 找不到好工作，许多青年人中间弥漫着消极情绪

事实上，欧洲的青年失业率长期以来就一直高于其他发达国家和地区，而2008年全球金融危机和2010年欧债危机导致外部环境恶化，终于使长期遭受忽视的青年失业问题大爆发。

保罗分析称，“我们相信，之所以青年人受影响如此之大，是因为他们在劳动市场上处于不稳定的地位。在金融危机期间，这一情况更加恶化了。比如在西班牙，因为金融危机导致从事临时性工作的青年人增加了10%，而94%的新增工作机会都是属于临时性质的，临时性的工作占据了青年人就业的绝大部分比例。”

诺维科娃告诉记者，经济萧条时，最先遭受打击的总是青年人，他们的工作经验相对匮乏，职业技能相对薄弱，而且在很多国家，比起解雇老员工，炒青年人的鱿

鱼更容易。加之许多企业将以前作为正式工作的岗位越来越多地以低薪实习和学徒形式来代替，导致许多资历足够的青年人频繁从一份实习工作跳到另一份实习工作。

诺维科娃认为，一些欧洲国家的劳动力供给和市场需求不匹配也是加剧就业困难的因素，过多的高学历青年人找不到工作，同时那些只完成了中等甚至更低教育的青年人则承担了更大的失业风险。

蒙特斯告诉记者，因为找不到一份好工作，今天的许多欧洲青年人中间弥漫着一股消极的情绪，他们感到自己有些无能为力。

“自尊和自信是青年人积极向上的一个重要前提，这对社会凝聚力和稳定也有着巨大的影响，所以我认为青年人应该更积极地发出自己的声音，参与到政策制定中去。同时政策制定者也必须对年轻人投以更多关注，真正去聆听他们的心声和需求。”诺维科娃对记者说。“今天许多政府官员将青年人就业看作一个头疼的问题和负担，其实青年人是宝贵的资源，而不是负担。要真正解决青年失业问题，需要形成更广泛的社会和政治上的共识，在这方面，欧洲还有很长一段路要走。”

(本报布鲁塞尔7月13日电)

# 中国气功，欧洲显“气场”

## ——记首届欧洲健身气功运动会

本报驻比利时记者 刘 歌

蒙斯市是比利时南部埃诺省的首府，也是最具历史和文化气息的欧洲城市之一。该市2015年被评为“欧洲文化之都”，拥有多项联合国教科文组织认证的世界文化遗产。这几天，中国的气功在这里尽显魅力。

7月12日至15日，首届欧洲健身气功运动会在此举行。来自欧洲16个国家、43个代表队的209名运动员如约到来，以“气功”会友。

在蒙斯市中心广场，精美的哥特式建筑高高耸立，中世纪的碎石板铺地。在古建筑怀抱的广场中央，随着悠扬的中国古典音乐缓缓响起，近百位身着白色、黑色、红色等不同色彩的宽衣肥袖练功服的英国人、法国人、意大利人、希腊人、西班牙人、德国人……整齐排开，伴着音乐，轻轻站稳，起势调息，扬手抬臂，轻柔出拳。

比赛开始前，先是气功展示。一侧是打着“摇头摆尾”的八段锦，一侧是“猛虎扑食”的五禽戏，一面是玄妙多变的太极养生杖，一面是旋转屈伸的马王堆引术……这些蓝眼睛、高鼻梁、金色或棕色头发的欧洲运动员中，有年龄十几岁的小孩，有四五十岁的中年夫妇，也有耄耋之年的老汉，不论肤色、年龄，练功时都是同样的专注，他们身姿曼妙，一招一式，刚柔并济，舒展传神，赢得了现场热烈的掌声。

一位来自法国的游客，碰巧路



欧洲气功爱好者在运动会上演示养生太极杖。

本报记者 刘 歌 摄

过这里，看到气功表演展示，她惊叹地对本报记者说：“中国气功太美了，之前我只知道中国功夫，今天看到完全不同的套路、步法，不仅健康养生，而且让人感受到一份

宁静、安详、和谐之美。”

本次运动会由国际健身气功联合会承办，得到了中国驻欧盟使团、中国驻比利时大使馆和蒙斯市政府的支持。比利时健身气功联

合会主席皮埃尔是这次活动的重要组织者，他对本报记者说：“虽然中欧文化不同，但是养生气功的神奇功效，让我们欧洲人折服。人人都爱健康，养生气功，让欧洲人了

进入本世纪以来，许多拉美国家在缩小贫富差距方面取得了不错的成绩。巴西、阿根廷、智利、秘鲁等国在过去十几年中，反映贫富差距的基尼系数都呈明显下降趋势。

阿根廷是过去10年中贫富差距缩小最明显的国家之一。根据世界银行发布的《世界发展指标》，2001年阿根廷的基尼系数高达0.53，2010年已降至0.44。数据同时显示，同期，阿根廷10%最低收入人口占国民总收入的比率由0.67%上升到1.46%；10%收入最高的人口占国民总收入的比率从40%降至32%。巴西的基尼系数则从2001年极高的0.60逐年下降到2010年的0.53。

阿根廷等国在降低基尼系数上取得的成绩，主要来源于两个方面：一是经济发展提高了国民整体富裕水平，二是政府采取了向中下阶层倾斜的福利政策。在经济发展方面，拉美国家受益于石油、粮食等大宗商品涨价，在过去十几年中经济增长迅速。阿根廷以购买力平价计算的人均国内生产总值从2002年的8175美元增长到2013年的18749美元；巴西则从7575美元增长到12221美元。经济总量的增长，给政府推行向中下阶层倾斜的福利政策提供了物质支撑。自2003年至今的11年里，阿根廷正义党领导人基什内尔夫妇连续执政，政策上明显向中低收入阶层倾斜，上调失业和低收入救济水平。比如，低收入家庭每个18岁以下的未成年子女都可按月从政府领取约合80美元的生活补贴。几乎同一时期，巴西约有4000万贫困人口基本迈入中产之列。

然而，对中低收入阶层的财政倾斜也不是没有代价。拉美国家的实践显示，在发展过程中往往会经历一段贫富差距拉大的困难过程；社会的一次分配重效率而轻公平，而政府在二次分配中又往往缺少足够的实力。为解决巨额财政赤字，政府要么加税，要么举债。阿根廷至今未能了结的债务危机，就源于历年举债搞福利的政策。而税收负担太重又会遏制企业的投资意愿。因此，有经济学家认为，急于追求贫富均衡而遏制经济发展潜力未必是良策。

缩小贫富差距的根本着力点，并不是把富人变穷，而是让更多的穷人致富，至少有基本的生活保障。从统计数据中可以看到，世界上基尼系数最低、贫富差距最小的国家，往往也是经济发展水平很高的国家，如瑞典、丹麦等北欧国家。无论是拉美近十几年来的探索经验，还是北欧发达国家的高福利样本，都在启发我们，一个国家贫富均衡的水平与经济发展水平有明显的正相关性，共同富裕的基础还是发展。

## 经济透视

不到30%的美国人通过纸媒获取新闻

# 美国纸媒加快数字化转型

本报驻美国记者 陈丽丹

解到中国的深邃文化，在欧洲很有气场。我和太太都练习气功，并从中受益，我们要将它推广到欧洲，让更多人了解它，学习中国的养生之道。”

据国家体育总局健身气功管理中心、中国健身气功协会介绍，这次比赛设健身气功、易筋经、五禽戏等7个项目的集体赛和男女个人赛，协会组织了数位中国气功教练前来担任比赛评委，并在运动会期间，举行探讨养生气功的研讨会。

60岁的纳米雅，看起来只有四五十岁，她说：“我坚持练习气功五年了，感觉身体越来越好，气功最吸引我的就是宁静、放松和专注，在我的带动下，我身边的朋友们也开始练习了。它让我感到充满活力。”专程从德国赶来的福尔曼先生说：“中国气功是一门科学，我虽然刚开始学习气功，但已经体验到它有益身心、散发魅力。我的职业是心理医生，了解气功的原理，对指导我从医很有启发。我要继续认真学习。”

来自比利时的米歇尔先生一头白发，体格硬朗，精神矍铄。他正带着太太一起表演太极养生杖，他说：“我年轻时就喜欢中国功夫，已经练了20多年，现在更多练养生太极。”他边说边演示着“太极二十四式”。

米歇尔的太太说：“中国气功，作为中华民族的文化瑰宝，在万里之外的欧洲人的‘心脏’里，发出强健韵律，已经赢得了欧洲人的钦佩和喜爱。”

(本报布鲁塞尔7月13日电)

## 第一现场

对美国报业来说，2013年是一个重要分水岭。数据显示，目前仅有不到30%的美国人通过报纸来获取大部分新闻信息，互联网已将报纸远远甩在身后，成为美国人获取新闻的主要工具。

美国报业正经历的显著变化中，最直接的就是新闻报道队伍规模不断缩水了。据美国报纸编辑协会统计，截至2012年，美国的新闻岗位已从10年前的5.4万个减少到3.8万个，是该协会自1978年有数据以来的最低值。而近年来，传统媒体的就业岗位流失主要集中于纸媒。

皮尤研究中心新闻项目副主任马克·朱可维茨对本报记者表示，美国报业目前面临的最大挑战是广告收益的下滑。据统计，美国报纸营收大约八成来自广告，读者订阅仅占两成。目前美国报纸的广告收益已从2005年的500亿美元锐减至每年约230亿美元。

朱可维茨指出，数字订阅将成为延续美国报纸生命的关键。为了留住读者，美国报纸纷纷开设网页版，以吸引纸质订阅用户以外的网站读者。2011年，《纽约时报》效仿英国《金融时报》，率先在美国报纸竖起“付费墙”，用数字订阅挑战大众一直以来认为互联网内容应该免费的思维。“付费墙”确实发挥了作用。2013年5月，纽约时报公司宣布该报已拥有约70万数字订阅用户，为报纸创造了上亿美元的营收，并且仍在增长。据纽约时报公司今年第一季度财报，《纽约时报》在出版物上每损失2美元，数字业务就能替它挣回3美元。

《纽约时报》付费墙的成功极大刺激了美国其他报纸纷纷效仿，目前美国已经有500多家报纸设立了不同形式的“付费墙”，约占美国报纸总数的40%。

数字时代不仅改变了美国报业的盈利模式，也在改变着美国记者的报道形式。朱可维茨介绍，记者已经开始为纸质版和网页版提供不同的内容，同时，记者在报道手法和呈现方式上也在寻求创新，正努力增加多媒体在报道中的应用。

皮尤研究中心在今年4月发布的《数字化报道增长》报告中指出，数字化报道的趋势使得美国报业不断尝试新的报道形式和数据可视化技术，并且此类创新多来自其数字报道部门，由专门聘请的具备专门数字报道技能的人员完成。报告同时指出，新媒体能够吸引读者眼球，却不能赚足收益，特别是广告商的青睐。数字化报道能否实现可持续盈利尚存疑问。普华永道会计师事务所和美国互动广告局共同完成的一份2013年度行业报告指出，美国71%的数字广告业务由10家公司所控制。与搜索巨头、门户网站、社交媒体的合作或许将成为美国报纸提高数字广告收入的一个关键。

(本报华盛顿7月13日电)